



ประกาศสำนักงาน ป.ป.ช.

เรื่อง ผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรมโดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” โดยได้เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของระบบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด นั้น

ปัจจุบัน การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้ถูกกำหนดเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ซึ่งถือเป็นการยกระดับให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็น “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการ โดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้ผลการประเมินและแนวทางในการพัฒนาและยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม และที่ผ่านมาพบว่าหลายหน่วยงานนำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ไปเป็นกรอบในการพัฒนาและยกระดับการบริหารจัดการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพในการให้บริการ และการอำนวยความสะดวกต่อประชาชนให้เข้าถึงการบริการสาธารณะด้วยความเป็นธรรมผ่านการปฏิบัติงานอย่างมีมาตรฐาน มีการประกาศขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ในด้านบริหารจัดการในหน่วยงาน ก็ยังพบว่าหน่วยงานให้ความสำคัญกับการป้องกันในประเด็นที่อาจเป็นความเสี่ยงหรือเป็นช่องทางที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การรับสินบน หรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และสามารถยับยั้งการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างเท่าทันสถานการณ์ ซึ่งเมื่อหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศมีการป้องกันการทุจริตเชิงรุกในลักษณะดังกล่าว ก็จะทำให้การทุจริตในภาพรวมของประเทศลดลงได้ในที่สุด ตลอดจนยังผลักดันให้เกิดทิศทางการพัฒนาและปรับปรุงการทำงานภายในหน่วยงานในภาพรวมของประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

/การประเมิน...

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการประเมินโดยนำกรอบแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสนับสนุนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) มาใช้สำหรับการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียดพอสังเขป ดังนี้

กรอบแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แบ่งออกเป็น ๑๐ หัวข้อ ดังนี้

- (๑) การปฏิบัติหน้าที่
- (๒) การใช้งบประมาณ
- (๓) การใช้อำนาจ
- (๔) การใช้ทรัพย์สินของราชการ
- (๕) การแก้ไขปัญหาการทุจริต
- (๖) คุณภาพการดำเนินงาน
- (๗) ประสิทธิภาพการสื่อสาร
- (๘) การปรับปรุงระบบการทำงาน
- (๙) การเปิดเผยข้อมูล
- (๑๐) การป้องกันการทุจริต

เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) มี ๓ เครื่องมือ ได้แก่

(๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment: IIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายในที่มีต่อหน่วยงานตนเอง ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน การใช้งบประมาณ การใช้อำนาจ การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ และการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยเก็บข้อมูลจากบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำงานให้กับหน่วยงานมาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี และมีการกระจายให้ครอบคลุมตามโครงสร้างภายในของหน่วยงาน โดยมีขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักทางวิชาการ

(๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment: EIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอกที่มีต่อหน่วยงาน ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน ประสิทธิภาพการสื่อสารของหน่วยงาน และการปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงาน โดยเก็บข้อมูลจากบุคคล นิติบุคคล บริษัทเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มารับบริการหรือมาติดต่อตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีการกระจายตามภารกิจการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมไปถึงการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักทางวิชาการ

(๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการเข้าถึงข้อมูลจากกลุ่มประชาชนทั่วไป ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูล และการป้องกันการทุจริต การเก็บรวบรวมข้อมูลจะเก็บข้อมูลจากเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศฯ (๑)

/ในปีงบประมาณ...

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และได้จำแนกการประเมินออกเป็น ๙ กลุ่มจังหวัด เพื่อให้สามารถดำเนินการประเมินได้พร้อมกันทั่วประเทศ และกำกับติดตามการประเมินให้เป็นตามกรอบระยะเวลาและเป็นมาตรฐานเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

กลุ่ม ๑ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดชัยนาท นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สมุทรปราการ สระบุรี สิงห์บุรี และอ่างทอง รวม ๙ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๗๒๐ แห่ง

กลุ่ม ๒ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี (รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยา)) ตราด นครนายก ปราจีนบุรี ระยอง และสระแก้ว รวม ๘ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๕๘๔ แห่ง

กลุ่ม ๓ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ยโสธร ศรีสะเกษ สุรินทร์ อุบลราชธานี และอำนาจเจริญ รวม ๘ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๑,๔๖๗ แห่ง

กลุ่ม ๔ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น นครพนม บึงกาฬ มหาสารคาม มุกดาหาร ร้อยเอ็ด เลย สกลนคร หนองคาย หนองบัวลำภู และอุดรธานี รวม ๑๒ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ แห่ง

กลุ่ม ๕ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่าน แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน รวม ๘ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๘๒๒ แห่ง

กลุ่ม ๖ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกำแพงเพชร ตาก นครสวรรค์ พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ และอุทัยธานี รวม ๙ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๘๗๐ แห่ง

กลุ่ม ๗ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกาญจนบุรี นครปฐม ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี ราชบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร และสุพรรณบุรี รวม ๘ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๖๙๘ แห่ง

กลุ่ม ๘ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกระบี่ ชุมพร นครศรีธรรมราช พังงา ภูเก็ต ระนอง และสุราษฎร์ธานี รวม ๗ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๕๖๖ แห่ง

กลุ่ม ๙ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดตรัง นราธิวาส ปัตตานี พัทลุง ยะลา สงขลา และสตูล รวม ๗ จังหวัด มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๖๒๔

โดยมีผู้รับจ้างดำเนินการประเมินในแต่ละกลุ่ม ดังนี้

(๑) โรงเรียนนายร้อยตำรวจ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๑ และกลุ่ม ๗

(๒) มหาวิทยาลัยขอนแก่น รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๒ กลุ่ม ๓ กลุ่ม ๔ และ

กลุ่ม ๖

(๓) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๕

(๔) มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๘ และกลุ่ม ๙

/บัดนี้...

บัดนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประมวลผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้รายงานผลคะแนนดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินประกาศผลคะแนนการประเมินดังกล่าวต่อสาธารณะ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ารับการประเมินรับทราบและนำคะแนนไปปรับปรุง พัฒนา ยกระดับตลอดจนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ผลคะแนนดังกล่าวไม่ได้เป็นสิ่งบ่งชี้ถึงการทุจริต หรือการกระทำผิดของหน่วยงานแต่อย่างใด แต่เป็นสิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงประเด็นที่หน่วยงานควรปรับปรุง พัฒนา และยกระดับให้ดียิ่งขึ้นอันจะส่งผลให้เกิดธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริตต่อไป (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศฯ (๒))

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒



(นายวรวิทย์ สุขบุญ)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

องค์การบริหารส่วนตำบล					ดำเนินการไม่ครบถ้วน			ผลการประเมิน ITA	
ที่	จังหวัด	อำเภอ	หน่วยงาน	ชื่อผู้ใช้งาน	EIT	IIT	OIT	คะแนน	ระดับ
3399	ระนอง	เมืองระนอง	องค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น	a5469				66.66	C
3400	ระนอง	ละอุ่น	องค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว	a5475		*	*	24.31	F
3401	ระนอง	ละอุ่น	องค์การบริหารส่วนตำบลบางพระเหนือ	a5474				81.03	B
3402	ระนอง	ละอุ่น	องค์การบริหารส่วนตำบลละอุ่นเหนือ	a5473				78.93	B
3403	ระนอง	สุขสำราญ	องค์การบริหารส่วนตำบลนาตา	a5489			*	43.58	F
3404	ระยอง	แกลง	องค์การบริหารส่วนตำบลกระแสน	a5518				72.16	C
3405	ระยอง	แกลง	องค์การบริหารส่วนตำบลคลองดิน	a5523			*	42.04	F
3406	ระยอง	แกลง	องค์การบริหารส่วนตำบลคลองปูน	a5524				74.95	C
3407	ระยอง	แกลง	องค์การบริหารส่วนตำบลซากโดน	a5515				69.04	C
3408	ระยอง	แกลง	องค์การบริหารส่วนตำบลทางเกวียน	a5513				56.27	D
3409	ระยอง	แกลง	องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งควายกิน	a5521				75.49	B
3410	ระยอง	แกลง	องค์การบริหารส่วนตำบลพังราด	a5525				60.03	D
3411	ระยอง	แกลง	องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า	a5514				62.62	D
3412	ระยอง	แกลง	องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยาง	a5527				55.81	D
3413	ระยอง	เขาชะเมา	องค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะเมา	a5551				87.87	A
3414	ระยอง	เขาชะเมา	องค์การบริหารส่วนตำบลเขาน้อย	a5553				81.80	B
3415	ระยอง	เขาชะเมา	องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำเป็น	a5550		*		36.25	F
3416	ระยอง	นิคมพัฒนา	องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา	a5555		*	*	24.86	F
3417	ระยอง	นิคมพัฒนา	องค์การบริหารส่วนตำบลพนานิคม	a5557				57.74	D
3418	ระยอง	บ้านค่าย	องค์การบริหารส่วนตำบลตาขัน	a5538				69.59	C
3419	ระยอง	บ้านค่าย	องค์การบริหารส่วนตำบลบางบุตร	a5539				71.34	C
3420	ระยอง	บ้านค่าย	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตะพาน	a5537				71.42	C
3421	ระยอง	บ้านค่าย	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว	a5540				89.10	A
3422	ระยอง	บ้านค่าย	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองละลอก	a5536				86.64	A
3423	ระยอง	บ้านฉาง	องค์การบริหารส่วนตำบลสำนักท้อน	a5508				77.56	B
3424	ระยอง	ปลวกแดง	องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์	a5545				84.05	B
3425	ระยอง	ปลวกแดง	องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง	a5543				85.02	A
3426	ระยอง	ปลวกแดง	องค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร	a5548				76.83	B
3427	ระยอง	ปลวกแดง	องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู่	a5547				65.20	C
3428	ระยอง	ปลวกแดง	องค์การบริหารส่วนตำบลทะเลหาร	a5546				73.68	C
3429	ระยอง	ปลวกแดง	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่	a5549				49.88	F
3430	ระยอง	เมืองระยอง	องค์การบริหารส่วนตำบลกะเจ็ด	a5502				69.13	C
3431	ระยอง	เมืองระยอง	องค์การบริหารส่วนตำบลแกลง	a5497				80.66	B
3432	ระยอง	เมืองระยอง	องค์การบริหารส่วนตำบลตะพง	a5493				67.28	C
3433	ระยอง	เมืองระยอง	องค์การบริหารส่วนตำบลนาตาขวัญ	a5499				48.04	F
3434	ระยอง	เมืองระยอง	องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแลง	a5498				57.41	D
3435	ระยอง	เมืองระยอง	องค์การบริหารส่วนตำบลเพ	a5495				53.66	E
3436	ระยอง	เมืองระยอง	องค์การบริหารส่วนตำบลสำนักทอง	a5506			*	44.44	F
3437	ระยอง	วังจันทร์	องค์การบริหารส่วนตำบลชุมแสง	a5530				45.94	F
3438	ระยอง	วังจันทร์	องค์การบริหารส่วนตำบลป่ายูบโน	a5531				44.86	F